



Contribute to sustainable economic growth in the Kyrgyz rural areas through initiatives and involvement of the private sector and local communities in forest related activities

Содействие устойчивому экономическому росту сельских районов Кыргызстана через инициативы и вовлечение частного сектора и местных сообществ в лесохозяйственную деятельность

Forest resources in Kyrgyzstan



pictures Kamel Chorfi

Forests in Kyrgyzstan form a unified "State Forest Fund" (*Gos Les Fund*), representing a total area of **3.5 mill. Ha** (including both forested and non-forested lands). These lands are under control of the **State Agency on Environment Protection and Forestry (SAEF)**. However, it is important to mention the existence of other forest areas owned by other state bodies such as the local **Administrative Fund (Ayil Okmots)** and **State Reserve Fund (Gos Zem Zapas)**. These forests can be classified in four types: the **Spruce forests** in the north and north-east, the **Walnut forests** in the north and north-east of **Fergana valley** (south-west of the country), the **Juniper forests** in the south and the **riverside forests**. Being located mainly in the mountains, these forests are of particular interest for biodiversity conservation and rural development; they are of great importance for the livelihood of local communities, especially in providing them with firewood, non-timber forest products, pastures for cattle grazing, recreation and tourism.



Лесные ресурсы Кыргызстана

Леса в Кыргызстане образуют «Государственный Лесной Фонд/ГЛФ», площадь которого составляет **3.5 млн. га** (включая как лесные, так и нелесные земли). Эти земли находятся в ведении Государственного Агентства по Охране Окружающей Среды и Лесному Хозяйству (ГАООСЛХ). Однако, важно отметить, что существуют леса, которые находятся на землях местных администраций и Государственного Земельного Запаса (ГЗЗ). В Кыргызстане имеются четыре вида лесов: **еловые** (на севере и северо-востоке), **орехоплодовые** (на севере и северо-востоке Ферганской долины), **арчевые** (в крайних частях юга) и **пойменные леса**. Расположенные главным образом в горах, эти леса представляют большое значение для сохранения биоразнообразия и развития сельской местности. Они особенно играют важную роль в жизни местных сообществ, обеспечивая их дровами, недревесной продукцией леса, а также являясь местом для выпаса скота, отдыха и туризма.

Context

Kyrgyzstan is in transition to market economy, this transition is not easy and the country is facing difficult economic situation which appears on all levels, including the forestry sector. Being located mainly in the mountains; the forests of Kyrgyzstan are of particular interest for biodiversity conservation and rural development. All the Kyrgyz forests suffer from a combination of ecological and socio-economic factors (vulnerability, intensive use...). This obliges not only to identify an optimal role of the State, and capture the existing opportunities within the forestry sector by supporting changes in management approaches, where many stakeholders are concerned, but also to contribute to sustainable economic growth, especially in the rural areas, **through initiatives and involvement from the private sector and local communities in forest activities.**

The Kyrgyz forest policy means and institutional reform: what's existing and what's missing?

Kyrgyzstan has played an active role in the international dialogue on forests and has already translated some of the guidelines into concrete changes in the national forest policy through institutional reform and policy means such as: **Forest Sector Development Concept, National Forest Program, and Forestry Action Plan.** These means redefine the role of the State in the forestry sector and defines many strategic directions among which figure the need to increase the trend for stakeholders' involvement in the decision making process and the **transfer of forest management functions to the private sector.** However, the main **limitation** in the Kyrgyz forest policy reform procedure is the **Forest Code.** Instead of formulating a new legal framework which should be adapted to the new objectives and strategies, the contents of this document still practically a copy of what subsisted during the Soviet period: no arrangements for definition, transfer and re-distribution of management functions; no forest tenure arrangements; no mechanisms for private initiative; no regulations on private forestry, etc.

The overall objective

The main purpose of the NFG project is to contribute to a greater initiative and involvement of the private sector and local communities in natural resource management with a specific focus on increased private value added activities based on local resources.

How to achieve the objective: The approach

To achieve this objective it's important to take into account the diversity of actors and interests. The **NFG** approach is to consider different aspects of the problematic by involving different interested partners. The aim is to engage counterparts and target groups (such as existing and potential private entrepreneurs, local authorities and communities, regional and national authorities, scientific institutions, NGOs...) in the analysis of their own situation, with known challenges and constraints. This may bring different standpoints, perspectives and added value, not only through different opinions, interests' illustration, but also by providing knowledge and experience for more practical/efficient results. The

Kyrgyz State Agency on Environment Protection and Forestry (SAEF) as a main State actor in charge of national forest policy implementation will ensure a smooth implementation of the programme and assist in administration and promoting the project activities in the concerned zones. In order to encounter the real local situation, the project will have as its main focus area the southern region (*Batken, Osh and Jalal-Abad oblasts*). A number of the issues that will be raised, discussed or implemented will have relevance not only for the whole country but it could be seen as guidelines for the bordering Central Asian countries facing similar difficulties.

The planned activities

The project will be implemented within **two years**, starting in **February 2009**. The activities will focus on the improvement of forest/land use management through the elaboration of structural recommendations, notably those regarding the involvement and the development of the private sector. This will pass by analyzing and updating the legal documents and norms that determines the legal framework of the forest policy, notably the **Forest Code.** The project will improve information system of

the SAEF by updating and inventorying the data base regarding private sector activities within the forestry sector (in the project planned zones). Depending on the number of interested people, the **NFG** project will assist in establishing and organising an **Association** of private land farmers, foresters and people interested in becoming private land owners and long term leaseholders. This will be also supported by **training activities** in business development.

Expected outputs

Four (4) main outputs are expected to be reached: **(i) Regarding the private sector:** increased possibilities for private sector involvement through improved lease-contracts, norms and regulations; awareness raising as to the private sector; **(ii) Regarding the legal framework**

(the Forest Code): description of the importance of private sector involvement in forestry and forest related activities; arrange and facilitate a working sessions with different interested groups to address the situation and requirements of the private sector improvement; elaboration of clauses representing special interest for the private sector; **(iii) Regarding the associative activities:** strengthened capacity, administrative and professionalism in the organisations of the local partners; **(iv) Regarding business activities:** increased knowledge of business development among entrepreneurs in the project area.

ACTIVITIES

- 1 **Improve the management structure on the territorial level in order to strengthen the involvement of the private sector in natural resource management**
- 2 **Elaboration of legal documents (norms), including the Forest Code for development of the private sector**
- 3 **Mapping and data base storing (at SAEF level) of land plots of private forest owners or leaseholders (within a defined pilot zone)**
- 4 **Establish and organize an Association of private owners (farmers, foresters, land owners and long term leaseholders of state land)**

КОНТЕКСТ

В переходный период к условиям рыночной экономики, Кыргызстан сталкивается со многими трудностями. Сложное экономическое положение отражается на всех отраслях, в том числе и лесном хозяйстве. Расположенные в горах, леса Кыргызстана имеют большое значение особенно для сохранения Биоразнообразия и развития сельских районов. Эти Леса произрастают в сложных экологических условиях и испытывают негативное влияние социально – экономических факторов. Поэтому, используя имеющиеся возможности в лесном секторе, необходимо определить оптимальную роль государства посредством внесения изменения в подходы управления, что должно содействовать устойчивому экономическому росту, особенно сельских районов, **через инициативы и вовлечение частного сектора и местные сообщества в реализацию лесохозяйственных мероприятий.**

Институциональная реформа и инструменты реализации Кыргызской лесной политики: что осуществлено, что отсутствует?

Кыргызстан сыграл активную роль в международном диалоге по лесам, и уже провел институциональные реформы, которые привели к конкретным изменениям в разработке некоторых принципов управления национальной лесной политики. Это отражается в **Концепции Развития Лесной Отрасли, Национальной Лесной Программе и Национальном Плана Действий Лесного Хозяйства.** Эти документы определяют роль государства в лесной отрасли, а также многие стратегические направления в которых указывается необходимость вовлечения заинтересованных сторон в процессы принятия решений, и передача некоторых функций по ведению лесного хозяйства **частному сектору.** Однако, главным ограничивающим фактором реформы лесной политики Кыргызстана является **Лесной Кодекс.**

Содержание действующего Лесного Кодекса фактически похож на документ который существовал в советское время: не проработаны системы по определениям, передачи и перераспределения функций управления; по землевладению; нет механизма по частной деятельности; нет норм по частному лесному хозяйству и т.д.

Общая Цель

Главная цель проекта Норвежской Лесной Группы (НЛГ) состоит в поддержке инициатив и вовлечения частного сектора и местных сообществ в управление природными ресурсами с фокусированием на увеличение производительности существующих и вновь создаваемых ресурсов.

Как достичь цель: подход НЛГ

Подход **НЛГ** состоит в том, чтобы рассмотреть различные аспекты проблем, вовлекая разные заинтересованные стороны (частных предпринимателей, сообществ, региональные и местные власти, научные учреждения, и неправительственные организации) для анализа ситуации и выявления имеющихся проблем и препятствий. Это даст возможность узнать различные точки зрения и перспективы, а также

обеспечить обмен знаниями и опытом, что будет способствовать получению практических и эффективных результатов. Государственное Агенство по Охране Окружающей Среды и Лесному Хозяйству (ГАООСЛХ) как основная организация, отвечающая за выполнение национальной лесной политики будет гарантировать выполнение программы, а также помогать в управлении и продвижении проектных мероприятий на местах. Чтобы лучше понять ситуацию, проект будет главным образом сфокусирован в южном регионе (*Баткенская, Ошская и Джалал-Абадская области*). Множество вопросов которые будут подняты, обсуждаться или решаться, будут полезны не только для страны в целом, но могут быть рассмотрены как направляющие принципы для других граничащих Центральноазиатских стран, сталкивающихся с подобными трудностями.

Запланированные мероприятия

Проект будет осуществлен в течение **двух лет** начиная с **февраля 2009.** Мероприятия будут направлены на усовершенствование управления лесами через разработку рекомендаций, вовлечение и развитие частного сектора. Работа включает анализ и обновление нормативных правовых документов определяющие правовые рамки

лесной политики, особенно **Лесной Кодекс.** Проект будет улучшать информационную систему ГАООСЛХ, обновляя и пересматривая базу данных относительно деятельности частного сектора в пределах лесной отрасли (в проектной зоне). В зависимости от количества заинтересованных сторон, проект **НЛГ** поможет в создании и организации **ассоциаций** частных лесо/землепользователей, лесоводов и других заинтересованных в долгосрочной аренде. Также будет поддержано развитие предпринимательства через **тренинги.**

Ожидаемые Результаты

В рамках проекта **НЛГ** ожидаются 4 главные результаты: (i) **На уровне частного сектора:** улучшение правовых норм, форм и условий договоров аренды, земель и контрактов

для лесо/землепользователей, повышение информированности частного сектора; (ii) **Относительно Лесного Кодекса:** разработка новой редакции Лесного Кодекса с особым уделением внимания вопросом по привлечению и развитию частного сектора в управлении лесным хозяйством; разработка статей представляющих интересы для частного сектора; (iii) **Организационная поддержка:** оказание поддержки частному сектору по вопросам лесо/землепользования (исполнительности и профессионализма в организации местных партнеров); (iv) **Предпринимательская деятельность:** повышение знания по развитию бизнеса среди предпринимателей и лесоводов в проектной зоне.

МЕЛОСПРАВИТЬСЯ

1. Содействие в улучшении структуры управления на территориальном уровне для устойчивого вовлечения частного сектора в управление природными ресурсами.
2. Разработка нормативно-правовых документов, включая Лесной кодекс для развития частного сектора.
3. Картирование и сбор данных (на уровне ГАООСЛХ) о лесных участках с частными лесопользователями и арендаторами (в определенной пилотной зоне).
4. Организационная поддержка частного сектора (фермеры, лесоводы, землевладельцы арендаторы...) по вопросам лесопользования.

**Village in mountain zone
Batken Oblast, South Kyrgyzstan
(NFG project area)**



pictures Kamel Chorfi

The main **NFG project partners** in 2009

Leading/implementing Agency:



- **Norwegian Forestry Group (NFG)**, P.O. Box 123 Lilleaker, Lilleakerveien 31, N-0216 Oslo, Norway. Phone/Fax: + 47 22 51 89 80/+ 47 22 51 89 10
E-mail: nfg@norskog.no (contact person: **Mr. Øystein Aasaaren**)

Partners:



- **The State Agency on Environment Protection and Forestry (SAEF)**, Gorkij str., Bishkek, Kyrgyz Republic. Phone/Fax: + 996 312 548 842/561 817
E-mail: forest@bishkek.gov.kg
(Contact person: **Mr. Aitkul Burhanov**, deputy director, E-mail: aburhanov@mail.ru)



- **Osh Technological University (OshTU), Laboratory of Ecology**, Isanov street 81, 714018 Osh, Kyrgyz Republic. Phone/Fax: + 996 322 252 181/ + 996 322 252 907
(Contact person: **Prof. Bimirza Toktoraliev**, Vice Rector, E-mail: toktoraliev@inbox.ru)

For further information, please contact **NFG** Managing Director, Mr. Øystein Aasaaren: oystein.aasaaren@norskog.no

Newsletter realised by Kamel CHORFI (NFG): Chorfi_kamel@yahoo.co.uk

Project funded by the Norwegian Ministry of Foreign Affairs and implemented by the Norwegian Forestry Group (NFG)

**POVERTY
REDUCTION**

**ENVIRONMENT &
BIODIVERSITY**

**DEVELOPMENT &
GROWTH**

**RESEARCH &
EXTENSION**